

ОПЕКА И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВО

(в вопросах и ответах)

Работа с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, - это постоянный, активный и деятельный процесс, который начинается с момента потери ребенком семейного окружения и возложения на государство заботы о дальнейшем жизнеустройстве сироты. В Республике Беларусь уже сложилась и эффективно действует система правовых механизмов, направленных на создание условий для реализации прав и защиты законных интересов детей.

В соответствии со статьей 32 Конституции Республики Беларусь брак, семья, материнство, отцовство и детство находятся под защитой государства.

Для этого сформирована широкая законодательная база. Она включает Кодекс Республики Беларусь «О браке и семье», Законы «О правах ребенка», «О государственных пособиях семьям, воспитывающим детей», «О гарантиях по социальной защите детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», пакет законов образовательной сферы, нормативные правовые акты о социальной защите инвалидов и граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, и многие другие документы.

Основные направления работы отдела образования, выполняющего функции органа опеки и попечительства

В соответствии с Положением об органах опеки отделы образования выполняют функции органов опеки и попечительства над несовершеннолетними гражданами района.

В данном случае речь идет о защите прав и законных интересов несовершеннолетних.

Отделом образования готовятся проекты решений исполкома о:

1. предоставлении несовершеннолетним статуса детей, оставшихся без попечения родителей;
2. устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на государственное обеспечение;
3. закреплении жилых помещений за несовершеннолетними;
4. согласовании сделок по отчуждению жилых помещений, собственниками или членами семьи в которых являются несовершеннолетние;
5. решений об иных имущественных сделках, затрагивающих интересы несовершеннолетних;

6. о немедленном отобрании ребенка у родителей (родителя) или других лиц, на воспитании у которых он фактически находится; (в исключительных случаях при непосредственной угрозе жизни или здоровью ребенка), устанавливая наличие у родителей этого ребенка недвижимого имущества, подлежащего государственной регистрации, и (или) транспортного средства-положение об органах опеки – ст. 85 ч 2 КоБС;

7. изменении фамилии несовершеннолетнего;

8. разрешении опекуну (попечителю) на совершение сделок с имуществом подопечного (в том числе жилых помещений в наем);

9. о признании ребенка нуждающимся в государственной защите в случаях безнадзорности и беспризорности ребенка (если ребенок является беженцем, жертвой торговли людьми, иных случаях, когда жизнедеятельность ребенка нарушена в результате сложившихся обстоятельств)- положение о признании детей нуждающимися в гос. защите – 1728 постановление Совета Министров РБ утверждают план защиты прав и законных интересов ребенка, нуждающегося в государственной защите, вносят в него изменения и дополнения на основании результатов анализа его выполнения - (ПОЛОЖЕНИЕ ОБ ОРГАНАХ ОПЕКИ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ с изменениями от 2007г. -1728)

10. о разрешении на раздельное проживание попечителя с подопечным, достигшим четырнадцати лет, если раздельное проживание не отразится неблагоприятно на воспитании и охране прав и законных интересов подопечного.

Грамотным является подход местных исполнительных комитетов, когда принимается решение об устройстве несовершеннолетнего, приобретшего статус ребенка - сироты либо ребенка, оставшегося без попечения родителей, на государственное обеспечение, с примерно такой формулировкой:
«в соответствии с Кодексом о браке и семье, Законом РБ от 21.12.2005г. № 73-3 «О гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» на основании решения суда о лишении родительских прав несовершеннолетний _____ приобрел статус оставшегося без попечения родителей

1. определить несовершеннолетнего на государственное обеспечение в----

2. назначить выплаты на содержание -__

3. закрепить жилое помещение по адресу__

Несколько странной может показаться формулировка в данном случае: предоставить статус сироты либо оставшегося без попечения родителей.

Можно напомнить, что

1. Статус детей-сирот приобретает на основании свидетельств о смерти обоих или единственного родителя.

2. Статус детей, оставшихся без попечения родителей, приобретает на основании следующих документов, подтверждающих отсутствие попечения обоих или единственного родителя:

2.1. решения суда о лишении родителей (родителя) родительских прав;

2.2. решения суда об отобрании ребенка без лишения родительских прав;

2.3. решения суда о признании родителей (родителя) недееспособными;

2.4. решения суда о признании родителей (родителя) ограниченно дееспособными;

2.5. решения суда о признании родителей (родителя) безвестно отсутствующими;

2.6. решения суда об объявлении родителей (родителя) умершими;

2.7. совместного акта организации здравоохранения и органа внутренних дел об оставлении ребенка в организации здравоохранения;

2.8. заявления родителей (родителя) о согласии на усыновление (удочерение) ребенка при отказе родителей (родителя) от ребенка и их (его) раздельном проживании с ребенком;

2.9. акта органа внутренних дел об обнаружении брошенного ребенка;

2.10. решения органа опеки и попечительства о предоставлении статуса детей, оставшихся без попечения родителей, на период временного отсутствия попечения родителей (родителя).

При подготовке проектов решений о предоставлении несовершеннолетним статуса оставшихся без попечения родителей отделы образования руководствуются Законом РБ от 07.01. 2012г. «О внесении изменений и дополнений в Закон республики Беларусь «О гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», ПОЛОЖЕНИЕМ о порядке предоставления детям статуса детей, оставшихся без попечения родителей, утраты этого статуса и возврата таких детей родителям,

утвержденным Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 26.12.2006 № 1728.

Решение о предоставлении ребенку статуса детей, оставшихся без попечения родителей, и помещении их на государственное обеспечение принимается органом опеки и попечительства по представлению управления (отдела) образования местного исполнительного и распорядительного органа (далее – управление (отдел) образования) при:

временном отсутствии попечения обоих или единственного родителя;

отсутствии попечения одного родителя и временном отсутствии попечения другого родителя.

Отсутствие попечения родителей над ребенком выявляется органом опеки и попечительства в отношении каждого из его родителей.

Временное отсутствие попечения родителей (родителя) подтверждается:

2.1. справкой органа внутренних дел о розыске родителей (родителя);

2.2. постановлением органа уголовного преследования или постановлением (определением) суда о задержании родителей (родителя) или заключении родителей (родителя) под стражу;

2.3. заключением врачебно-консультационной комиссии, выданным государственной организацией здравоохранения, о наличии заболеваний, при которых родители (родитель) не могут выполнять родительские обязанности согласно перечню заболеваний, утверждаемому Министерством здравоохранения Республики Беларусь;

2.4. обвинительным приговором суда о назначении родителям (родителю) наказания в виде ареста, ограничения свободы, лишения свободы;

2.5. решением органа опеки и попечительства о немедленном отобрании ребенка у родителей (родителя) или других лиц, на воспитании у которых он фактически находится;

2.5¹. документами, подтверждающими нахождение ребенка в социально опасном положении, и актом обследования условий жизни и воспитания ребенка;

2.6. справкой комитета по труду, занятости и социальной защите областного, Минского городского исполнительного комитета об определении родителей (родителя) в стационарные учреждения социального обслуживания;

2.7. заявлением родителей (родителя) о временном помещении ребенка в дом ребенка;

2.8. иными документами, предусмотренными законодательством.

В решении органа опеки и попечительства о предоставлении детям статуса детей, оставшихся без попечения родителей, указывается день, с которого этот статус предоставляется.

Срок, на который детям предоставляется статус детей, оставшихся без попечения родителей, определяется в каждом конкретном случае.

При этом данным нормативным документом определены условия, когда принимается решение об утрате ребенком статуса, оставшегося без попечения родителей – соответственно, если принималось решение о его предоставлении.

При принятии решения о передаче (направлении) несовершеннолетнего, оставшегося без родительского попечения, на государственное обеспечение на семейные формы устройства важным является указание в решении пункта **о назначении (отмене) выплат на содержание несовершеннолетнего подопечного.**

При этом следует помнить, что в соответствии со статьями 148, 149 КоБС с целью защиты прав несовершеннолетних, представления их интересов над несовершеннолетними может устанавливаться опека при временном отсутствии опеки со стороны родителей. Так называемая **опека без статуса, без выплат (поскольку оснований для предоставления статуса нет – что зачастую игнорируется органом опеки).** Такая опека является временной и может привести к лишению родителей, длительно уклоняющихся от выполнения родительских обязанностей, родительских прав.

При определении на государственное обеспечение необходимо учитывать перечень учреждений образования, социальной защиты и здравоохранения, где такое обеспечение может быть предоставлено (например, больница к таким учреждениям не относится, либо средняя общеобразовательная школа- лицей, гимназия и т.д.).

В рамках государственной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимися без попечения родителей предоставляется широкий спектр социальных гарантий, направленных на удовлетворение жизненных потребностей.

1. Право на государственное обеспечение.

Основным нормативным правовым актом, регламентирующим предоставление детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, государственной поддержки, является Закон Республики Беларусь от 07.01. 2012г. «О внесении изменений и дополнений в

Закон республики Беларусь «О гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». Согласно данному закону, детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, предоставляется **государственное обеспечение.**

Механизм и объемы представления государственного обеспечения детям различных категорий.

Государственное обеспечение осуществляется в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, независимо от получаемых ими пенсий, пособий, алиментов и сохраняется при вступлении в брак и предоставлении им академических отпусков в соответствии с законодательством.

Детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, находящимся в ДДСТ, опекунских и приемных семьях государственное обеспечение предоставляется посредством ежемесячных денежных выплат их родителям-воспитателям, опекунам (попечителям), приемным родителям на основании решения органа опеки и попечительства со дня устройства в ДДСТ, опекунскую или приемную семью.

7 января 2012 года вступил в силу Закон Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Закон о гарантиях). С учетом анализа правоприменительной практики урегулирован вопрос определения места первоначального приобретения ребенком статуса детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Местом первоначального приобретения ребенком статуса детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, является место регистрации по месту жительства родителей (родителя), с которыми проживал ребенок, а в случаях, когда ребенок не проживал с родителями (родителем), либо у родителей (родителя) отсутствует регистрация по месту жительства, либо место жительства родителей (родителя) неизвестно, - адрес расположения административного здания местного исполнительного и распорядительного органа, осуществившего регистрацию этого ребенка по месту жительства. Это будет способствовать упрощению для граждан процедуры постановки на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий.

Уточнен и дополнен перечень типов и видов учреждений, в отношении которых возможно применение обобщающего понятия «детские интернатные учреждения». В состав понятия «детские

интернатные учреждения» включены социально-педагогические учреждения, к числу которых статьей 284 Кодекса о образовании отнесены детские дома, детские деревни (городки), социально-педагогические центры, имеющие в своей структуре детские социальные приюты.

Законом о гарантиях уточнен срок, в течении которого предоставляется государственное обеспечение студентам и учащимся, находящимся в отпуске по уходу за ребенком. В пункте 2 статьи 7 уточнено, что государственное обеспечение студентов и учащихся из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящимся в отпуске по уходу за ребенком, сохраняется только до достижения ребенком возраста 1 года, что необходимо для стимулирования молодых людей к продолжению образовательного процесса. Данный порядок государственного обеспечения студентов и учащихся в период нахождения их в отпуске по уходу за ребенком, ранее был установлен Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 06. 07. 2006 № 840, а в настоящее время регламентирован на уровне закона.

Государственное обеспечение нецелесообразно предоставлять на весь трехлетний период нахождения студентов и учащихся из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в отпуске по уходу за ребенком, так как по достижении возраста 23 лет они утрачивают право на все льготы и социальные гарантии. Трехлетний перерыв в учебе не позволит им завершить образование до момента утраты права на государственное обеспечение. При этом студенты и учащиеся, которые посчитают возможным находиться в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, имеют право на социальные гарантии на общих основаниях. Гарантии государства по социальной защите матери, осуществляющей уход за ребенком раннего возраста, предоставляются независимо от государственного обеспечения через выплату государственных пособий и надбавок к ним.

Значительные дополнения и изменения внесены в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 6 июля 2006 г. № 840 «О государственном обеспечении детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также содержания детей в социально-педагогических центрах, специальных учебно-воспитательных учреждениях, специальных лечебно-воспитательных учреждениях, приемниках-распределителях для несовершеннолетних» (далее – Постановление № 840).

Основанием для освобождения опекунов, попечителей, родителей-воспитателей от выполнения обязанностей опекуна,

попечителя в отношении ребенка в соответствии со статьей 167 КоБС является зачисление ребенка на государственное обеспечение в учреждении профессионально-технического, среднего специального и высшего образования. В целях улучшения работы по защите прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Статьей 169 КоБС регламентировано, что опекунами, попечителями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, получающих образование в учреждениях образования Министерства обороны Республики Беларусь, Министерства обороны Республики Беларусь, Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь и Министерства спорта и туризма Республики Беларусь, являются опекуны, попечители, приемные родители, родители-воспитатели детского дома семейного типа, руководители детских интернатных учреждений, осуществляющие опеку, попечительство над такими детьми до поступления их в указанные учреждения образования. В работе с детьми, поступившими в учреждения образования Министерства обороны Республики Беларусь, Министерства обороны Республики Беларусь, Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь и Министерства спорта и туризма Республики Беларусь, необходимо обратить внимание, что их государственное обеспечение сохраняется по прежнему месту его предоставления. А по месту получения образования в учреждениях образования Министерства обороны Республики Беларусь, Министерства обороны Республики Беларусь, Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь и Министерства спорта и туризма Республики Беларусь дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, обучаются на общих основаниях.

Учреждения образования Министерства обороны, Министерства по чрезвычайным ситуациям предоставляют всем обучающимся питание. Новая редакция подпункта 1.11 пункта 1 Постановления №840 привела государственное обеспечение обучающихся из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, учреждений образования Министерства обороны Республики Беларусь, Министерства обороны Республики Беларусь, Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь и Министерства спорта и туризма Республики Беларусь в соответствие с установленными для них норм государственного обеспечения. Одновременно уточнен порядок финансирования государственного обеспечения на военных факультетах в гражданских высших и средних специальных учебных заведениях.

Регламентирован порядок организации питания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в средних школах-училищах олимпийского резерва с учетом специфики организации (за счет бюджетных средств) питание средних школ-училищ олимпийского резерва, связанной с проведением учено-тренировочного процесса, участием учащихся в спортивных соревнованиях, учебно-тренировочных сборах как на территории Республики Беларусь, так и за ее пределами.

В соответствии с Кодексом Республики Беларусь об образовании средние школы-училища олимпийского резерва являются учреждениями общего среднего образования и имеют специфику предоставления государственного обеспечения всем обучающимся, независимо от наличия либо отсутствия у них статуса детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. При этом в средних школах-училищах олимпийского резерва лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, государственное обеспечение может быть предоставлено на уровне среднего специального образования. В связи с этим, в подпункте 1.6, в абзац первый подпункта 1.7, в пункты 1, 3, 10, 12, 22, 24, 25, 27², 28 постановления и в название главы 4 Положения, утвержденного Постановлением №840, внесены дополнения уточняющего характера.

Постановление дополнено пунктом 1¹, конкретизирующим специфику государственного обеспечения воспитанников детских интернатных учреждений в период обучения в учреждениях образования Министерства обороны Республики Беларусь, Министерства обороны Республики Беларусь, Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь и Министерства спорта и туризма.

В пункте 2 Положения, утвержденного Постановлением №840, определение отпусков, предоставляемых обучающимся, приведено в соответствии с Кодексом Республики Беларусь об образовании и Законом Республики Беларусь от 7 января 2012 года «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

В Положении, утвержденном Постановлением № 840, в пунктах 11, 14, 17 конкретизированы случаи возмещения родителям-воспитателям детских домов семейного типа коммунальных платежей в зависимости от принадлежности жилых помещений.

В целях исключения двойного предоставления государственного обеспечения детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения

родителей, а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в новой редакции изложен пункт 18 Положения, утвержденного Постановлением № 840.

В пункте 2 статьи 12 Закона о гарантиях внесены дополнения и изменения направленные на обеспечение сохранения жилого помещения, закрепленного за детьми-сиротами. Пункт 2 статьи 12 дополняется частью о предоставлении местным исполнительным и распорядительным органам права включать в решение о закреплении за ребенком жилого помещения предписания о регистрации запрета на отчуждение жилого помещения. Это позволит создать механизм сохранения права пользования такими жилыми помещениями для детей-сирот.

На основании статьи 4 Закона Республики Беларусь от 7 января 2012 года «О внесении изменений и дополнений в Кодекс Республики Беларусь о браке и семье и статьи 2 Закона Республики Беларусь от 7 января 2012 года «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» приняты постановления Совета Министров Республики Беларусь:

- постановление Совета Министров Республики Беларусь от 31.05 2012г. №505;

- постановление Совета Министров Республики Беларусь от 28.06 2012г. №596;

- постановление Совета Министров Республики Беларусь от 17.07 2012г. №659.

Внесены изменения и дополнения в следующие нормативные правовые акты:

1. в Положение об органах опеки и попечительства в Республике Беларусь, утвержденное постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 октября 1999 г., №1676 (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 1999 г., №85, 5/1944; 2005 г., №52, 5/157722; 2007 г., №4, 5/24440; 2010 г., №106, 5/31731);

2. в Положение о порядке управление имуществом подопечных, утвержденном постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 октября 1999 г. № 1677;

3. в Положение о приемной семье, утвержденное постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 октября 1999 г. №1678, принято в новой редакции;

4. в Положение о порядке согласования процедуры международного усыновления и взаимодействия с компетентными организациями иностранных государств в рамках данной процедуры, утвержденном постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 21 сентября 2004 г. №1173;

5. в Положение о детском доме семейного типа, утвержденное постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 октября 2006 г. №289;

6. в Положение о порядке организации работы по установлению и осуществлению опеки (попечительства) над несовершеннолетними детьми, утвержденное постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 20 мая 2006 г. №637;

7. в Положение о порядке передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществления контроля за условиями жизни и воспитания детей в семьях усыновителей на территории Республики Беларусь от 28 февраля 2006 г. № 290;

8. Принято новое Положение о патронатном воспитании.

9. в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 6 июля 2006 г. №840 « О государственном обеспечении детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также содержания детей в социально-педагогических центрах, специальных учебно-воспитательных учреждениях, специальных лечебно-воспитательных учреждениях, приемниках-распределителях для несовершеннолетних»;

10. в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 28 декабря 2006 г. № 1728 «Об утверждении положений и о внесении изменений и дополнений в некоторые постановления Совета Министров Республики Беларусь по вопросам обеспечения государственной защиты детей, оставшихся без попечения родителей»;

10.1. в Положение о порядке признания детей нуждающимися в государственной защите, утвержденное этим постановлением;

10.2. в Положение о порядке предоставления детям статуса детей, оставшихся без попечения родителей, утраты этого статуса и возврата таких детей родителям, утвержденном этим постановлением;

10.3. в Положение о порядке закрепления жилых помещений за детьми- сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, утвержденное этим постановлением;

11. в Положение о порядке международного усыновления (удочерения) и установления международных опеки, попечительства над детьми, утвержденном постановлением Совета Министров

Республики Беларусь т 31 января 2007 г. №122 «О некоторых вопросах усыновления (удочерения), установления опеки, попечительства над детьми»;

12. в постановление Совета Министров республики Беларусь от 26 января 2009 г. № 94 «О расходах государства на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении, подлежащих возмещению в доход бюджета»;

13. в Инструкцию о порядке ведения Реестра иностранных организаций по международному усыновлению и перечне сведений, подлежащих включению в него, утвержденную постановлением Министерства образования республики Беларусь от 20 июня 2005 г. № 52;

14. в Положение о порядке формирования республиканского банка данных об усыновлении (удочерении) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и пользования им, утвержденное постановлением Министерства образования Республики Беларусь от 29 июля 2002 г. № 28 «А»;

15. в постановление Министерства образования Республики Беларусь от 12 марта 2007 г. № 20 «О некоторых вопросах усыновления (удочерения), установления опеки, попечительства над детьми, создания приемных семей, детских домов семейного типа, возврата детей родителям».

Информацию подготовила методист отдела
охраны прав детства и специального образования

Г.А. Бояренко

